



وزارة الخارجية الأمريكية  
مكتب مبادرات مكافحة الانتشار  
مكتب الأمن الدولي ومكافحة الانتشار

مارس 2012



# دور التصدي ..

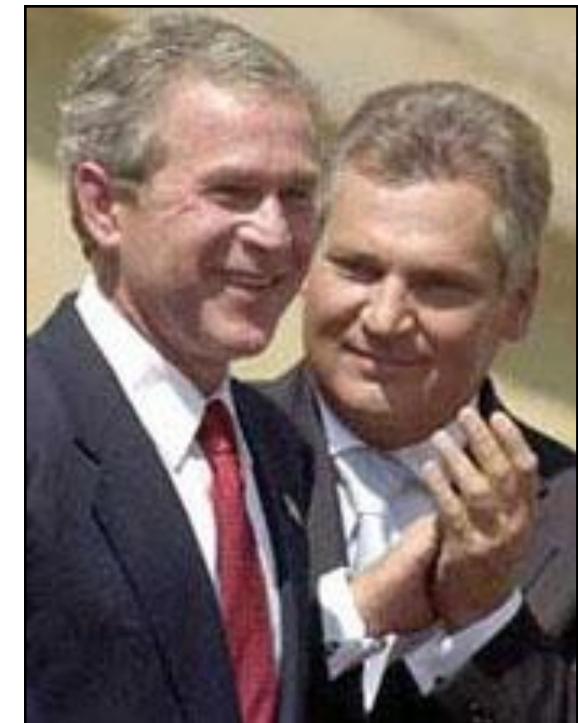
- تكون أعمال التصدي:
  - منسجمة مع القوانين الوطنية والإطارات القانونية الدولية
  - قائمة على المعلومات وتركز على الشحنات المشبوهة وليس أعمال تفتيش عشوائية
  - ذات نطاق واسع ويتم خلالها التواصل بين المستويات الدبلوماسية والعسكرية والجمارك والقطاعات
  - كثيراً ما تتضمن معدات ثنائية الاستخدام
  - محدودة في المشاركة (4-1 دول في المعتاد)

الهدف منها هو إعاقة أو إيقاف الشحنات الفردية التي تمر من خلال ضوابط الحدود والتصدير



# أثرها على الأمن العالمي ...

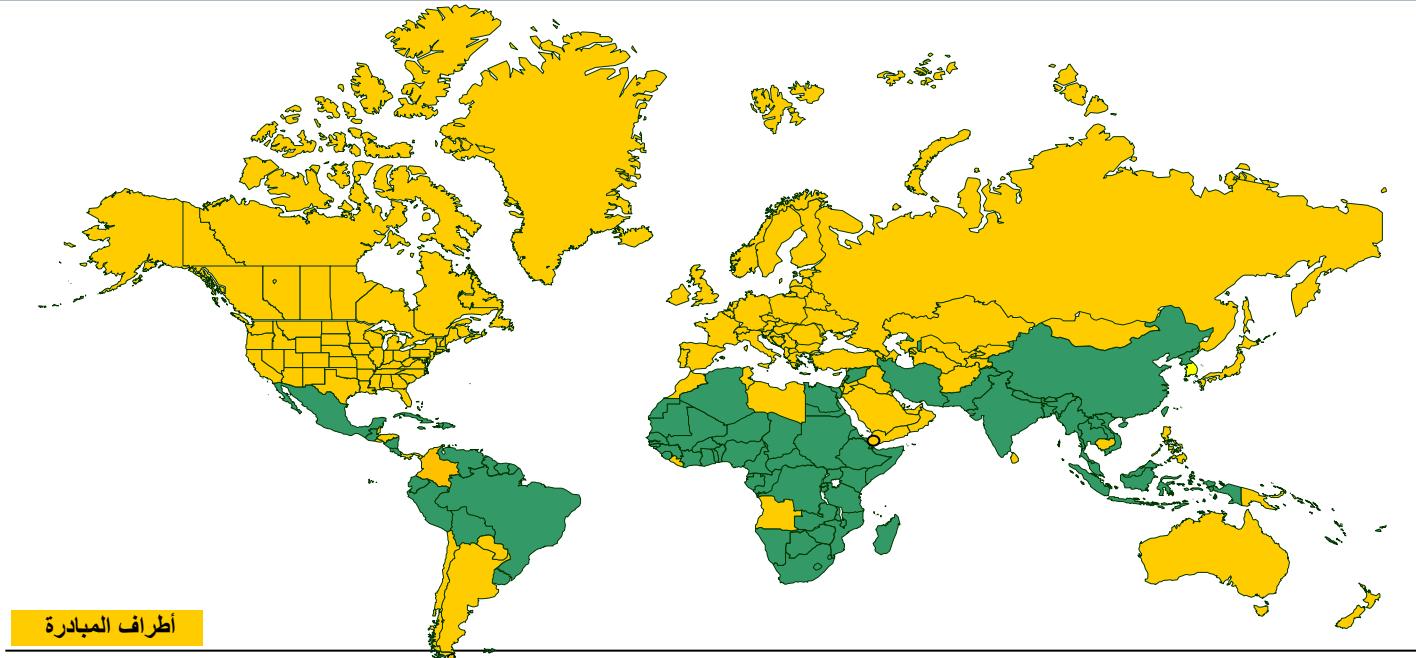
- إيقاف شحنات أسلحة الدمار الشامل ووسائل استخدامها والمواد ذات العلاقة من وإلى الدول أو الأطراف التي يشتبه بعلاقتها بأنشطة الانتشار.
- تعكس رسالة واضحة حول رغبة أو قدرة الدول المشاركة في المبادرة على التصرف في مواجهة أنشطة نشر أسلحة الدمار الشامل.
- تجعل أنشطة الانتشار أكثر صعوبة وتكلفة وغير مضمونة بالنسبة للعاملين فيها
- مكافحة السلوكيات والشبكات المتخفية في مجال الانتشار.
- تعزيز قدرات الدول الشريكة على التصدي لانشطة الانتشار.



الرئيس الأمريكي بوش والرئيس البولندي كوسينيفסקי  
(克拉科夫，波蘭 2003 年 5 月)



# الدول الأطراف في المبادرة الأممية لمكافحة الانتشار

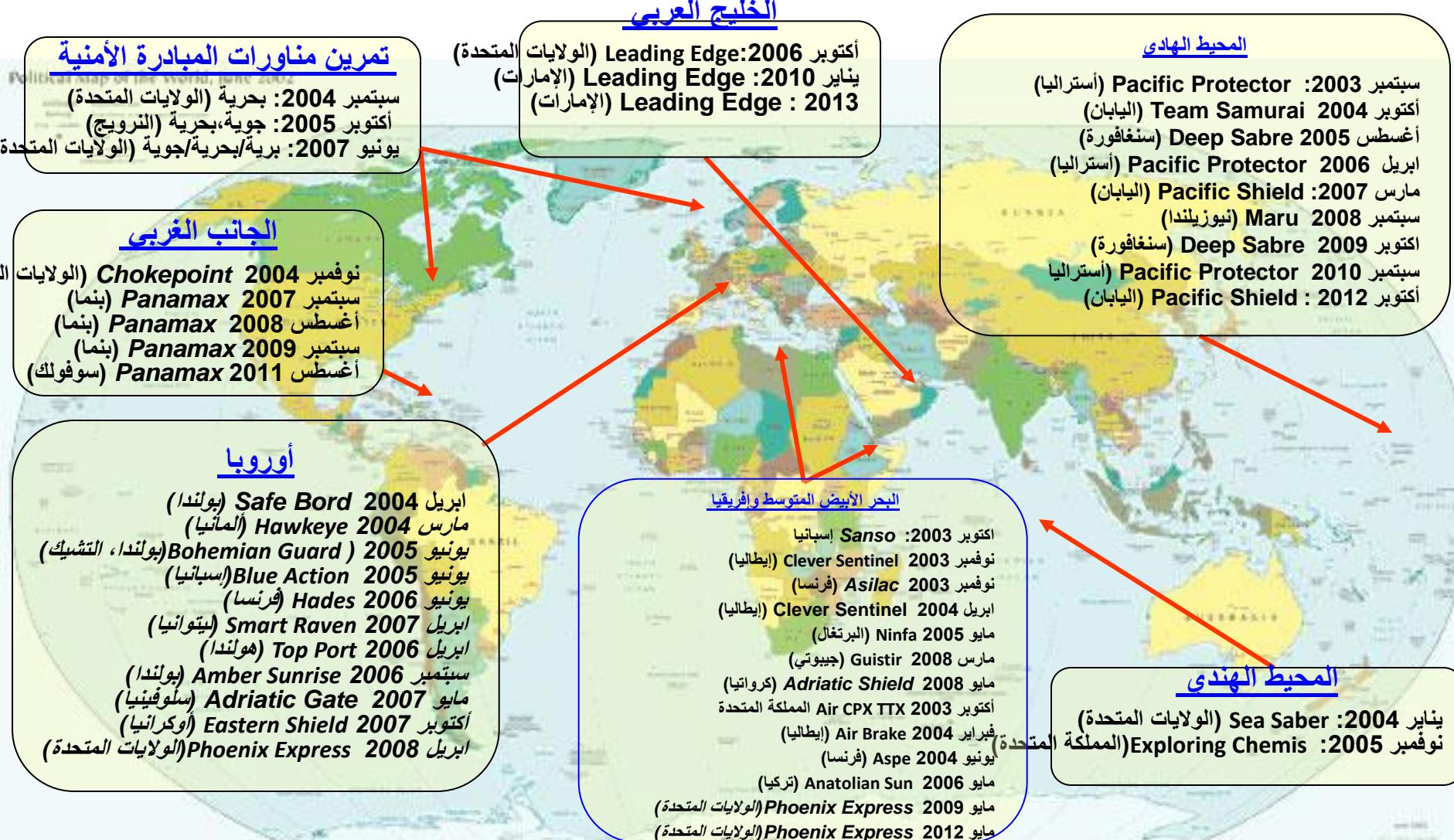


## مجموعة خبراء العمليات

- |             |             |                              |
|-------------|-------------|------------------------------|
| ▪ الأرجنتين | ▪ إيطاليا   | ▪ الجمهورية الكورية          |
| ▪ أستراليا  | ▪ اليابان   | ▪ روسيا                      |
| ▪ كندا      | ▪ هولندا    | ▪ سنغافورة                   |
| ▪ الدنمارك  | ▪ نيوزيلندا | ▪ إسبانيا                    |
| ▪ فرنسا     | ▪ النرويج   | ▪ تركيا                      |
| ▪ ألمانيا   | ▪ بولندا    | ▪ المملكة المتحدة            |
| ▪ اليونان   | ▪ البرتغال  | ▪ الولايات المتحدة الأمريكية |



# التمارين والنشاطات





# الخطوات التالية للمبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار

- جهود الإمكانيات والممارسات الأساسية CCP
  - أبرز مجالات التركيز في السنوات المقبلة
- التواصل المستمر للحصول على مصادقة المزيد من الدول على المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار
  - مجالات التركيز خلال العام 2013
- استمرار التركيز على الأنشطة الإقليمية المنبثقة عن المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار والتعرف على مجالات التعاون مع البرامج الحالية غير الرامية إلى الانتشار.



# تعزيز قدرات الدول على التصدي

- التركيز على تعزيز القدرات
  - منع السلوكيات المرتبطة بأنشطة الانتشار
  - التفتيش والتحديد
  - الضبط والتصرف
  - سرعة اتخاذ القرارات
- التطبيق
  - ورش العمل
  - لقاءات الخبراء وتبادل المعلومات
  - التمارين العملية



<http://www.state.gov/t/isn/c10390.htm>



This Brief is Classified: UNCLASSIFIED



# العاشر النموذجية لتمارين المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار

- التمرин المباشر (LIVEX)
  - تمرين التصدي البحري
  - يمكن دمجه بسهولة في تمارين التوافقية البحرية
  - التركيز على الإمكانيات التكتيكية والتوافقية
- تمارين الموانئ (PORTEX)
  - دوائر الجمارك وتطبيق القوانين
  - التبادل أو العروض متعددة الأطراف والهيئات
  - التركيز على إمكانات الدوائر الجمركية والسلطات القانونية
- التمرين العملي (TTX)
  - عادة ما تكون تمارينات غير حقيقة للتصدي
  - يمكن القيام بها خلال الندوات متعددة الأطراف والهيئات
  - التركيز على أولويات السياسات وسرعة اتخاذ القرارات





# مفاهيم خاطئة عن المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار

المفهوم الخاطئ	الحقيقة
<p>المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار هي في الأساس عمل عسكري</p>  <p>كل ما تطروي عليه المبادرة هو التصدي لسفن الشحن في أعلى البحار</p>	<p>يتطلب التطبيق الفعال للمبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار التعاون على المستويات الدبلوماسية والعسكرية والقانونية والاستخبارية والتنفيذية.</p>
<p>لا تنسجم المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار مع القانون الدولي</p>	<p>تم أنشطة التصدي الأكثر فعالية في الموانئ التي تطبق فيها قوانين الجمارك المحلية وضوابط التصدير.</p>
	<p>يصرح بيان مبادئ المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار بأن جهود وقف انتشار أسلحة الدمار الشامل سيكون متماشياً مع الصلاحيات القانونية الوطنية والقوانين الدولية وأطر العمل ذات العلاقة، بما فيها قوانين مجلس الأمن الدولي.</p>



# مفاهيم خاطئة عن المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار

المفهوم الخاطئ	الحقيقة
يعتبر بيان مبادئ المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار معاهدة ملزمة	المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار نشاط طوعي ليس لها هيكلية أو امانة عامة دائمة. تتبع قوة المبادرة من التزام أعضائها ورغبتهم في العمل معًا من أجل وقف أنشطة نشر أسلحة الدمار الشامل.
تقوم المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار فقط	التعاون الدولي للتصدي لشحنات أسلحة الدمار الشامل والمواد ذات العلاقة هو أحد أبرز أهداف المبادرة. ومن المزايا العملية للمبادرة هو أن الشركاء يقومون باختبار وفهم وتطبيق وأحياناً تعديل تشريعاتهم المحلية وتعزيز الآليات الموجهة نحو مكافحة انتشار أسلحة الدمار الشامل ضمن مناطق اختصاصهم.



# مفاهيم خاطئة عن المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار

المفهوم الخاطئ	الحقائق
<p>تأثير المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار سلبياً على التجارة</p>	<p>تهريب ونقل أسلحة الدمار الشامل والمواد المتعلقة بها هو ما يؤثر سلبياً على التجارة. فالمبادرة تعتبر ملتقى لكافة الأطراف الدولية في مجال التجارة العالمية البحرية (والجوية) ليتمكنوا من مناقشة الشؤون ذات الاهتمام المشترك.</p>
<p>تأثير المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار سلبياً على قانون الأمم المتحدة للمحيطات والبحار UNCLOS وعلى الشؤون البحرية بشكل عام.</p> 	<p>تحترم الولايات المتحدة الأمريكية شروط قانون UNCLOS بما فيه حق المرور الآمن والعبور والمرور في الممرات البحرية والأرخبيلية. تبين المبادرة بأنها لا صلاحية لها فيما يتعارض من القانون، كما يدرس مجلس الشيوخ الأمريكي حالياً تقديم موافقته ومشورته لضم الولايات المتحدة إلى قانون UNCLOS</p>



# عمليات حكم عليها بالفشل



**“SO SAN”**

- الدولة المشغلة: جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية
- ترفع علم: كمبوديا
- الحمولة: مكونات صواريخ سكود
- الوجهة: اليمن



**“SO SAN”**

- صعدت على متنها سلطات من الولايات المتحدة وإسبانيا
- الموقع: الخليج العربي





# بيان مبادئ التصدي

توافق الدول المصادقة على المبادرة الأمنية لمكافحة الانتشار على ما يلي:

للتصدي لنقل أو تحويل أسلحة الدمار الشامل وأنظمة استخدامها والمواد المتعلقة بها من طرف الحكومات والأطراف غير الحكومية التي تعتبر مصدراً للمخاوف في هذا الجانب.

تبني الإجراءات الشاملة الكفيلة بحماية الطبيعة السرية للمعلومات التي تقدمها الدول الأخرى ضمن هذه المبادرة

تعزيز السلطات القانونية الوطنية ذات العلاقة عند الضرورة من أجل تحقيق تلك الأهداف

اتخاذ إجراءات محددة لدعم جهود التصدي



\*See: <http://www.state.gov/t/isn/c27726.htm>



# الإطار القانوني

•

## القانون الدولي:

- قرارات مجلس الأمن الدولي رقم 1540, 1695, 1718, 1737, 1747, 1803, 1874, 1929

• ميثاق الأمم المتحدة حول قانون البحار UNCLOS

• البروتوكولات العالمية لجرائم نقل أسلحة الدمار الشامل:

بحرًا: بروتوكول SUA 2005

جوًا: ميثاق برلين 2010

## القانون المحلي

- قوانين ضبط الصادرات النافذة
- الرقابة المتينة على أنشطة النقل بالعبور (الترانزيت) والشحن عبر وسائل متعددة و التفتيش والضبط والتصرف.